

Dział Zamówień Publicznych

tel: +48 62 765 14 51, Kierownik Działu +48 62 765 13 97

Kalisz, dnia 18 luty 2020 roku

**Wykonawcy biorący udział
w postępowaniu**

INFORMACJA

Dotyczy: postępowania prowadzonego na „Świadczenie usług pocztowych” - nr sprawy 9/20.

W odpowiedzi na pytania wykonawców informujemy:

Pytanie 1

W zamówieniu w części B pkt 8 ppkt I brzmi:

„Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania paczek pocztowych i przesyłek listowych w tym poleconych, priorytetowych, rejestrowanych, nierejestrowanych i z zadeklarowaną wartością oraz ich ewentualnych zwrotów, w obrocie krajowym i zagranicznym (do każdego miejsca w kraju i zagranicą z zastrzeżeniem, iż Wykonawca doręcza paczki pocztowe kierowane do zagranicy do krajów wykazanych w cenniku usług zagranicznych, zgodnie z treścią porozumień zawartych ze Światowym Związkiem Pocztowym) opłacane za pomocą opłaty z dołu.”

Czy Zamawiający zmieni zapis na:

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania paczek pocztowych i przesyłek listowych w tym poleconych, priorytetowych, rejestrowanych, nierejestrowanych i z zadeklarowaną wartością oraz ich ewentualnych zwrotów, w obrocie krajowym i zagranicznym (do każdego miejsca w kraju i zagranicą z zastrzeżeniem, iż Wykonawca doręcza przesyłki pocztowe kierowane do zagranicy do krajów wykazanych w cenniku usług zagranicznych, zgodnie z treścią porozumień zawartych ze Światowym Związkiem Pocztowym) opłacane za pomocą opłaty z dołu.

Powyższe podyktowane jest rodzajem przesyłek wskazanych przez Zamawiającego w formularzu cenowym oraz zapisami w § 1 ust. 1 pkt a) Istotnych postanowień umowy – załącznik nr 5

Odpowiedź: Zamawiający zmienia zapisy w części B pkt 8 ppkt I.

➤ Część B pkt 8 ppkt I przyjmuje brzmienie:

„ I. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania paczek pocztowych i przesyłek listowych w tym poleconych, priorytetowych, rejestrowanych, nierejestrowanych i z zadeklarowaną wartością oraz ich ewentualnych zwrotów, w obrocie krajowym i zagranicznym (do każdego miejsca w kraju i zagranicą z zastrzeżeniem, iż Wykonawca doręcza przesyłki pocztowe kierowane do zagranicy do krajów wykazanych w cenniku usług zagranicznych, zgodnie z treścią porozumień zawartych ze Światowym Związkiem Pocztowym) opłacane za pomocą opłaty z dołu.”

Pytanie 2

W zamówieniu w części E pkt 2, Załącznik 3 pkt II ppkt 1, określa kryterium terminu płatności od min 30 dni max 60 dni.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach. Czy w związku z powyższym, Zamawiający zmodyfikuje kryterium termin płatności od min 21 dni max 60 dni?

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę.

Zamawiający modyfikuje zapisy

- w części E pkt 2, który przyjmuje poniższe brzmienie:

„2. **Termin płatności** – ocenie podlegać będzie termin płatności (zawarty w granicach: min. 21 dni – max. 60 dni) - waga 10%.”

oraz

- Załącznik 3 pkt II. Kryterium-Termin płatności

UWAGA!!!

Zamawiający zmienia Formularz Ofertowy w zakresie II- Kryterium-Termin płatności

Obecny Formularz traci ważność, oferty należy składać na nowym Formularzu.

Aktualny Formularz Ofertowy zostaje zamieszczony na stronie Zamawiającego pod poniższymi wyjaśnieniami.

Pytanie 3

W zamówieniu w Załączniku nr 5, § 5 KARY UMOWNE, Zamawiający ujął dwa reżimy kar , jeden dotyczy odszkodowań z prawa pocztowego, a drugi wprowadza kary umowne.

Czy Zamawiający ujednolici zasadę odpowiedzialności wprowadzając jedną zasadę odpowiedzialności: odszkodowanie na zasadzie prawa pocztowego lub karę umowną?

Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy istotnych postanowień umowy.

Pytanie 4

W zamówieniu Załączniku 5 §5 pkt 5 brzmi:

„Kara umowna za odstąpienie od umowy za które odpowiedzialność ponosi druga strona będzie naliczana na rzecz strony odstępującej od umowy w wysokości 10% niezrealizowanej części wartości przedmiotu umowy. Odstąpienie od umowy wymaga formy pisemnej oraz uzasadnienia”

Wykonawca pragnie zauważyć, iż rozwiązanie umowy może nastąpić z powodu okoliczności za które odpowiada zarówno Wykonawca jak i Zamawiający – poszkodowaną może być każda ze Stron. Dlatego mając na uwadze równe traktowanie stron umowy Wykonawca wnosi o wykreślenie kar umownych lub modyfikację wskazanego zapisu na treść wskazaną poniżej oraz jednocześnie zmniejszenie kary umownej do 5% średniorocznej wartości brutto umowy, uznając jej wyjściowy wymiar jako dotkliwie wysoki na:

Kara umowna za odstąpienie od umowy za które odpowiedzialność ponosi druga strona będzie naliczana na rzecz strony odstępującej od umowy w wysokości 5% średniorocznej wartości brutto umowy. Odstąpienie od umowy wymaga formy pisemnej oraz uzasadnienia.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje zapisy §5 ust. 5 Istotnych postanowień umowy

➤ **§5 ust 5 przyjmuje poniższe brzmienie:**

„5. Kara umowna za odstąpienie od umowy za które odpowiedzialność ponosi druga strona będzie naliczana na rzecz strony odstępującej od umowy w wysokości 5% niezrealizowanej części wartości przedmiotu umowy. Odstąpienie od umowy wymaga formy pisemnej oraz uzasadnienia.”

Pytanie 5

W zamówieniu Załączniku 5 do zamówienia § 5 pkt 6 wskazuje możliwość na potrącanie kar umownych z przysługującego Wykonawcy wynagrodzenia.

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczania kar umownych i potrącania ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w interes Wykonawcy ale także uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawiania Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58§2 kodeksu cywilnego w zw. Z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, w uwagi na nierówne ukształtowanie praw stron umowy, prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmodyfikowania zapisów Umowy poprzez modyfikację zapisu i dodanie do treści: „po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej”?

Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy istotnych postanowień umowy.

Pytanie 6

Zamawiający w Załączniku nr 5 do zamówienia w § 8 pkt 4 wskazuje, iż w trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia mu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób.

Ponadto w pkt 2 ww. § Załącznika nr 5 Zamawiający wymaga „aby Wykonawca lub Podwykonawca przy realizacji przedmiotu umowy zatrudniał na podstawie umowy o pracę pracowników skierowanych do realizacji zamówienia, jeżeli wykonywane czynności polegają na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22§1 ustawy Kodeks pracy (Dz.U. z 2018r. poz. 917 t.j.). Czynności, o których mowa wyżej to: przyjmowanie, sortowanie, przemieszczanie, doręczanie paczek pocztowych i przesyłek listowych rejestrowanych ekonomicznych, priorytetowych, zwykłych itp., ...”

Biorąc pod uwagę specyfikę usług pocztowych realizacja przedmiotu zamówienia będzie się odbywać na terenie całego kraju, przy zaangażowaniu znaczących zasobów ludzkich, aktualnie w przypadku wykonawcy ponad 59 tys. osób zatrudnionych do realizacji zadań odbioru, przemieszczania i doręczania korespondencji. W chwili składania oferty Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć, konkretnie którzy pracownicy będą świadczyć usługi w celu realizacji przedmiotu zamówienia, zatem należy przyjąć że będą to wszystkie osoby biorące udział w procesach przyjęcia, przemieszczenia i doręczenia przesyłek. Utrzymanie zatrudnienia wobec tak wysokiej liczby osób na podstawie umowy o pracę na poziomie 100% jest wręcz niemożliwe, choćby ze względu na sezonowe zwiększone zapotrzebowanie na pracowników w niektórych obszarach, czy wobec określonych faz procesów występujących u Wykonawcy.

Czy Zamawiający przewiduje możliwość modyfikacji powyższego wymogu określając pewien minimalny procentowy udział osób np. 80%, które muszą być zatrudnione na podstawie umowy o pracę wykonując czynności określone przez Zamawiającego lub określić konieczność zatrudnienia określonej liczby osób np. 50 na obszarze Miasta Kalisz lub 100 na terenie powiatu kaliskiego czy 1000 w skali kraju zatrudnionych w celu realizacji przedmiotu zamówienia w zakresie przyjęcia przesyłek, sortowania, przemieszczania, doręczania i wydawania przesyłek na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia.

Mając świadomość niespełniania kryterium zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w całym okresie obowiązywania umowy, niemożliwym staje się złożenie oferty przez Wykonawcę.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje zapisy § 8 ust 2 istotnych postanowień umowy.

➤ § 8 ust 2 przyjmuje brzmienie:

„2. Zamawiający wymaga, aby Wykonawca lub Podwykonawca przy realizacji przedmiotu umowy zatrudniał na podstawie umowy o pracę 20 pracowników na terenie Miasta Kalisza skierowanych do realizacji zamówienia, jeżeli wykonywane czynności polegają na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22§1 ustawy Kodeks pracy (Dz.U. z 2018r. poz. 917 t.j.). Czynności, o których mowa wyżej to: przyjęcia przesyłek, sortowanie, przemieszczanie, doręczanie i wydawanie przesyłek na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia itp.

Wykonawca zobowiązany jest zawrzeć w każdej umowie o podwykonawstwo stosowne zapisy

zobowiązujące Podwykonawców do zatrudnienia na umowę o pracę osób wykonujących wskazane powyżej czynności.

Pytanie 7

W Załączniku nr 5 do zamówienia w § 8 pkt 3 ppkt c: „przeprowadzania kontroli na miejscu wykonywania świadczenia” Wykonawca wnioskuje o wykreślenie ww. zapisu.

W przedmiotowym postępowaniu Zamawiający wskazał wystarczający zakres czynności kontrolnych umożliwiających sprawdzenie wymogu zatrudnienia, a kontrola w miejscu wykonywania świadczenia może negatywnie wpłynąć na pracę Urzędu Wykonawcy.

Odpowiedź: Zamawiający wykreśla powyższy zapis.

Pytanie 8

W Załączniku nr 5 do zamówienia w § 8 w pkt 4 Zamawiający wskazuje możliwość wzywania Wykonawcy w wyznaczonym terminie do przedłożenia dowodów potwierdzających spełnienie wymogu zatrudnienia osób na podstawie umowy o pracę w postaci poświadczonych za zgodność z oryginałem odpowiednio przez Wykonawcę lub Podwykonawcę kopii dowodów potwierdzających zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń, zanonimizowanych w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych. przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób.

Wykonawca informuje, iż w aktualnym brzmieniu ww. punkt ze wszystkimi wymogami nałożonymi na Wykonawcę w zakresie okazania dowodów potwierdzających zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń jest nie do zaakceptowania. Zdaniem Wykonawcy tak sformułowany zapis wyklucza duże podmioty ze względu na wielkość ich organizacji oraz centralizację wielu płaszczyzn działalności. Ponadto Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych stoi na stanowisku, iż z regulacji zawartych w art. 29 ust. 3a oraz 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy Prawo Zamówień Publicznych nie można wywodzić podstawy do przekazywania Zamawiającemu danych osobowych pracowników, a zarówno dokumentowanie zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a, jak i kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w tym artykule może odbywać się w sposób, który nie będzie wiązał się z przetwarzaniem danych indywidualnych osób.

W związku z powyższym w aspekcie udokumentowania spełnienia ww. warunku Wykonawca proponuje pozostawienie oświadczenia jako dowód spełniający wymóg zatrudnienia.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje zapisy § 8 ust 4 istotnych postanowień umowy.

➤ § 8 ust 4 przyjmuje brzmienie:

„4. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie wykonawca zobowiązany jest do przedłożenia mu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób, o których mowa powyżej:

- oświadczenie Wykonawcy lub Podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie Zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu Wykonawcy lub Podwykonawcy;"

UWAGA!:

Zamawiający informuje, że został wyznaczony nowy termin składania i otwarcia ofert

Termin składania – do godz. 9⁰⁰ dnia 21 lutego 2020 r.

Termin otwarcia – godz. 9³⁰ dnia 21 lutego 2020 r.

Zamawiający informuje, że treść powyższych wyjaśnień stanowi zmianę treści ogłoszenia i jest wiążąca dla wszystkich wykonawców biorących udział w przedmiotowym postępowaniu.

W przypadku zaoferowania przez wykonawcę parametru/rozwiązania dopuszczonego przez zamawiającego w niniejszych wyjaśnieniach należy odpowiednio dokonać zmiany w formularzach załączonych do oferty powołując się na niniejsze wyjaśnienia.

KIEROWNIK
Biura Zamówień Publicznych
mgr Mariusz Pawlaczek